

Assumpte: al·legació al Pla Territorial Insular

INCOMPLIMENT DE L'ART. 6 DE LA DIRECTIVA 2001/42/CE, DE 27 DE JUNY, RELATIVA A L'AVALUACIÓ DELS EFECTES DE DETERMINATS PLANS I PROGRAMES SOBRE EL MEDI AMBIENT

La Directiva 2001/42/CE, de 27 de juny, imposa la introducció d'una avaluació mediambiental per a l'aprovació o modificació de plans que, en l'àmbit de la ordenació del territori, l'agricultura, la pesca, la indústria, la gestió de residus, de recursos hídrics, les telecomunicacions o el turisme, siguin competència de l'administració nacional, regional o local i puguin incidir sobre el medi ambient.

Tal i com es planteja a la 2001/42/CE, l'Avaluació Ambiental Estratègica és una forma d'Avaluació d'Impacte Ambiental que incideix sobre l'activitat planificadora. Especial importància té la incorporació d'aquesta AAE quan s'ha d'aplicar d'acord a l'article 6.3 del Real Decreto 1997/1995, de 7 de desembre, pel qual s'estableixen mesures per garantir la biodiversitat mitjançant la conservació dels hàbitats naturals que formin part de la xarxa Natura 2000 de la UE, (ZECs, LICs, i ZEPAs)

A l'AAE s'ha d'acompanyar un informe mediambiental que inclogui descripció i avaluació de les possibles repercussions ambientals significatives de l'execució del pla o programa i les alternatives raonables tenint en compte els objectius i l'àmbit geogràfic del pla o programa.

L'avaluació ambiental contemplada a la Directiva 2001/42/CE s'haurà d'efectuar, segons el seu art 4, durant la preparació i ABANS de l'adopció o tramitació del pla o programa sobre el que tracti. A L'art. 6, la referida Directiva diu: “1. El proyecto de plan o programa y el informe medioambiental elaborado de conformidad con el artículo 5 se pondrán a disposición de las autoridades contempladas en el apartado 3 y del público.

2. A las autoridades contempladas en el apartado 3 y al público mencionado en el apartado 4 se les dará, con la debida antelación, la posibilidad REAL de expresar, en plazos adecuados, su opinión sobre el proyecto de plan o programa y sobre el informe medioambiental, antes de la adopción o tramitación por el procedimiento legislativo del plan o programa.”

Queda així clarament establert a la normativa europea, que en cap cas es pot procedir a aprovació de pla o programa que, tenint incidència sobre el medi ambient, com és el cas del PTI, suposi l'entrada en vigor del mateix abans que aquest i l'informe mediambiental corresponent s'hagin posat a disposició del públic i per un termini adequat i amb la informació suficient. Així mateix, en aprovar-se el pla o programa i la seva entrada en vigor (després de les consultes), s'haurà d'incloure una declaració que resumeixi de quina manera s'han integrat al pla els aspectes mediambientals i com s'ha pres en consideració les opinions expressades durant el termini de consulta, així com també les motivacions de l'elecció del pla o programa aprovat, **a la vista de les altres alternatives considerades.**

La directiva europea estableix que es considerarà públic interessat a consultar, els afectats o susceptibles de ser-ho pel pla, incloses les corresponents organitzacions no governamentals, com són les que promouen la protecció del medi ambient i altres organitzacions interessades.

El Consell Insular d'Eivissa i Formentera ha obviat totalment aquesta prescripció de la normativa europea.

Un exemple de la manca d'aquest tràmit preceptiu està en el fet que el nostre grup, amb més de 20 anys de trajectòria, dedicat a l'estudi i conservació de la natura, declarat d'Utilitat Pública pel Consell de Ministres i Premi Nacional de Medi Ambient, no ha tingut accés en cap moment previ a la seva aprovació, ni al document del Pla Territorial Insular ni a l'informe mediambiental que l'ha d'acompanyar, impedit-se així, per part del Consell, l'acompliment de l'art. 6 de la Directiva 2001/42/CE.

Dia 12 de juliol de 2004, 18 dies abans de l'aprovació del PTI i de la seva entrada en vigor, el nostre grup va ser convidat a una reunió amb el Conseller d'Urbanisme i alguns tècnics del Consell Insular. Durant el transcurs de la reunió en cap moment se'ns va comunicar, ni donar a conèixer, el contingut de cap informe que s'hagués pogut elaborar en base a les repercussions ambientals del PTI. Malgrat la nostra petició d'una nova reunió i de poder consultar documentació, en cap moment s'ens va tornar a convocar ni s'ens va donar accés a cap tipus d'informe, planimetria o document en base al qual es poguessin elaborar propostes, alternatives o mesures correctores.

Segons consultes realitzades a altres entitats també presents al cicle de reunions, aquesta manca d'informació i l'absència absoluta de documentació a les mateixes, va ser la tònica general.

No consta d'entrada al nostre grup la remissió, per part del Consell Insular, de documentació alguna referent al Pla Territorial aprovat.

Malgrat l'exposat, a l'AAE del PTI, s'afirma que en base a aquestes consultes s'han analitzat les alternatives més adequades d'entre les presentades. A quines alternatives es refereix? Teòricament, ¿a què s'haurien presentat alternatives, si en cap cas es va donar a conèixer el contingut del document en tramitació ni el de l'informe ambiental, tal i com hauria estat preceptiu segons la Directiva 2001/42/CE?

S'afirma també a l'AAE del PTI que s'han utilitzat suggeriments i propostes de problemàtiques puntuals durant la fase d'informació pública de l'Avanç de PTI, quan aquest avanç al qual es fa referència, segons nota dels lletrats del Consell que s'acompanya a la documentació en tramitació, va ser el formulat l'any 2002 i al qual es reconeix expressament que actualment *"té poca virtualitat, ja que el seu contingut, amb els canvis normatius posteriors motivarà que el PTI definitiu experimenti canvis"*. De fet, la mutació patida des del document de l'avanç, dos anys enrera, fins el document objecte d'aprovació inicial, el passat 31 de juliol, ha estat de tal entitat que en cap cas es pot afirmar que es tracti d'un document ni tan sols semblant o que persegueixi objectius similars. El document aprovat inicialment, lluny del que preveia l'avanç de 2002, ha suposat una reducció dràstica dels espais naturals protegits i un increment injustificable del percentatge de sòls aptes per a la urbanització; **s'ha passat, per tant, d'un document on es reflectia la necessitat d'una urgent i important contenció urbanística i una estricta protecció dels espais naturals a un altre que requalifica sòls rústics en urbanitzables a grans extensions de la costa i que recupera l'edificabilitat a una gran part de les Àrees Naturals d'Especial Interès. Tot això s'ha fet, aprovat i ha entrat en vigor sense cap informació al públic, sense informe mediambiental previ, sense recollida d'aportacions i, també, en clara contradicció amb el contingut de l'AAE.**

Evidentment, a causa de l'exposat, al document d'Avaluació Ambiental Estratègica del PTI, no figura tampoc el document previst a l'art 9.1.b de la Directiva, que consisteix en *"una declaración que resume de qué manera se han integrado en el plan o programa los aspectos medioambientales y cómo se han tomado en consideración, con arreglo a lo dispuesto en el artículo 8, el informe medioambiental elaborado de conformidad con*

el artículo 5, las opiniones expresadas de conformidad con el artículo 6 y los resultados de las consultas celebradas en virtud del artículo 7, así como las razones de la elección del plan o programa aprobado, a la vista de las demás alternativas razonables consideradas". Senzillament no es pot fer un resum d'unes opinions no recollides.

La Directiva 2001/42/CE, és un intent d'evitar el que ha estat habitual durant els darrers anys: que les Avaluacions d'Impacte Ambiental s'han convertit en un mer tràmit administratiu on la manca d'objectivitat i els interessos i pressions de determinats sectors, han aconseguit que estiguin totalment condicionades políticament i lluny de la objectivitat necessària per garantir que compleixin amb la seva funció.

Per l'exposat, donat que el Pla Territorial Insular aprovat inicialment s'ha dotat de vigència sense complir el requisits mínims establerts a la normativa vigent en matèria d'avaluació d'impacte ambiental; vist que s'han obviat els tràmits previs de necessària informació i consulta, i que, en conseqüència, es tracta d'un pla que no pot cobrar vigència **es demana**:

- ✓ **La immediata suspensió de la vigència del Pla Territorial Insular, en no estar garantida, a l'actual document, la preservació ambiental exigida per la normativa europea.**
- ✓ **L'inici del període de consulta prescrit a la Directiva 2001/42/CE**
- ✓ **La presa en consideració REAL de les opinions i aportacions que es facin durant aquest període de consulta**
- ✓ **La presentació d'un nou document on es recullin les aportacions fetes en termini de consulta i el raonament fonamentat de l'opció escollida en base a criteris ambientals.**

Joan Carles Palerm Berrocal

Eivissa, 03 de setembre de 2004

Sr. PRESIDENT DEL CONSELL INSULAR D'EIVISSA I FORMENTERA